

ДОДАТОК 4. \_\_\_\_\_  
ПЛАН ДІЙ З РЕФОРМУВАННЯ  
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
РЕГІОНАЛЬНИМ РОЗВИТКОМ  
В УКРАЇНІ

Проект

---

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
Поступовий вихід (закон, нормативний акт, функціональне міністерство)					
1.	Створення Робочої групи для перегляду проекту Закону «Про засади державної регіональної політики» та відповідних нормативних актів що випливають із послання Президента України до Верховної Ради України 2012, 2013 років.	Міністри (аграрної політики та продовольства, економічного розвитку і торгівлі, фінансів, соціальної політики, промисловості, регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ, екології та природних ресурсів, енергетики та вугільної промисловості, юстиції), Адміністрація Президента України (реформа, РР), Голова/Секретар Ради регіонів, Всеукраїнська асоціація районних та обласних рад, Департамент забезпечення взаємодії з Верховною Радою України та регіонами Секретаріату КМУ, Національний інститут стратегічних досліджень, 2 НУО, експерти	Місяць 1, рік 1	Адміністрація Президента України	РГРР створена строком на 1 рік, проект Закону переглянуто, обговорено і затверджено
2.	Розроблення концепції системи управління РР	Розроблення концепції системи планування та управління РР(Державна стратегія регіонального розвитку, регіональні стратегії, плани реалізації регіональних стратегій, Комплексний національний план реалізації регіональних стратегій, угоди), фінансування регіонального розвитку (механізм фінансування – Фонд, управління Фондом із процедурами закупівель, фінансові операції), впровадження – фінансування регіональних проектів (установи – АРР та органи – ради регіонального розвитку), політика, координація секторів і ресурсів (Рада з питань координації секторів і донорів), моніторинг і оцінка (обов'язки, звітність, порівняльний аналіз ефективності), визначення в структурі ЦОВВ осіб, відповідальних за врахування положень ДРП у діяльності ЦОВВ на рівні заступника керівника органу)	Місяць 1-2, рік 1	Робоча група	Концепція управління РР, погоджена особливими суб'єктами, що приймають рішення

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
3.	Аналіз стану виконання угод щодо регіонального розвитку між КМУ та областями	Аналіз фінансових інвестицій з кожної угоди, статус виконання, результати та вплив, оцінка ефективності та виявлення сильних та слабких сторін інструменту	Місяць 2, рік 1	Міністерство, що займається РР	Звіт
4.	Вивчення питання депресивності територій та підготовки пропозицій щодо інструментів її подолання	Аналіз показників розвитку територій (регіонів, районів, окремих громад), виявлення кваліфікаційних ознак для територій різного типу депресивності та підготовка пропозицій щодо можливих інструментів подолання депресивності		Міністерство, що займається РР	Звіт. Розроблено типологізацію депресивних територій та підготовлено пропозиції щодо різних інструментів підтримки розвитку таких територій.
5.	Підготовка концепції механізму підтримки розвитку депресивних територій в	Аналіз кожного типу депресивних територій регіону з вивченням причини депресивності. Підготовка переліку найбільш доречних проєктів, ефективних для прискорення економічного розвитку та зменшення причин депресивності (платформи для стратегій та планів реалізації для депресивних територій у регіонах)	Місяць 3, рік 1	Міністерство, що займається РР	Розроблена платформа (інструменти розвитку, проєкти) для зниження депресивності: створена нова концепція механізму
6.	Перегляд проєкту Закону про ЗДРП та проєктів нормативних актів	Засідання РГ (1 день на кожний елемент системи РР)	Місяці 1-2, рік 1	Робоча група	Проєкт Закону й нормативні акти переглянуті, їхній текст оновлено
7.	Процес консультацій щодо проєкту Закону	Регулярні презентації, аналіз зауважень	Місяць 2, рік 1	Робоча група	Схвалення зацікавленими сторонами

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
8.	Затвердження Закону про ЗДРП Кабінетом Міністрів	Засідання КМУ, представлення Закону головою Робочої групи	Місяць 3, рік 1	КМУ, Робоча група	Затверджений Закон про ЗДРП
9.	Представлення Закону про ЗДРП парламентським комітетам	Представлення трьом профільним комітетам	Місяць 3, рік 1	Робоча група	Закон відкоригований (якщо потрібно)
10.	Прийняття Закону про ЗДРП парламентом	Перше читання – кінець червня/початок липня 2011 р., у цілому – до кінця вересня 2011 р.	Місяці 3 – 6, рік 1	Робоча група	Закон прийнятий
11.	Затвердження нормативних актів Кабінетом Міністрів	Представлення Кабінетові Міністрів	Місяць 7, рік 1	Робоча група	Нормативні акти прийняті
12.	Створення Департаменту регіонального розвитку у відповідному міністерстві, розроблення організаційної схеми Департаменту	Функція Департаменту визначена у Законах про ЗДРП та відповідних нормативних актах, тому загальна роль і завдання вже відомі у процесі консультацій. Реорганізація профільного міністерства для забезпечення спроможності щодо: надання допомоги у введенні Закону в дію, процедур ДФРР, планування, моніторингу, закупівель, Секретаріату НКР (робочих груп)	Місяці 4 – 6, рік 1	Міністерство, що займається РР	Ф у н к ц і о н у ю ч и й Департамент
13.	Навчання персоналу Департаменту регіонального розвитку	Навчання з усіх функцій, завдань і обов'язків функціонального міністерства	Місяці 6 – 10, рік 1	Міністерство, що займається РР	5 семінарів, мінімум 50 днів навчання «без відриву від виробництва», проведене відповідними експертами згідно з різними функціями

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
14.	Побудова системи та процедур ефективної координації дій дозорів	Розроблення концепції координації дій донорів на основі Паризької декларації та належної практики, визначення завдань і обов'язків	Місяць 6, рік 1	Міністерство, що займається РР	
Поступовий вхід (введення Закону в дію: структури для управління регіональним розвитком і його реалізації)					
15.	Створення регіональних рад з питань розвитку	Визначення складу на основі Закону про ЗДРП та відповідного нормативного акту	Місяць 8, рік 1	Міністерство, що займається РР	Нормативний акт затверджений
16.	Зміцнення спроможності регіональних рад з питань розвитку	Процедурні документи розроблені; члени рад розуміють функції та завдання	Місяці 9 – 10, рік 1	Міністерство, що займається РР	1 навчальна поїздка до ЄС для кожної регіональної ради з питань розвитку; 2 тренінги в кожному регіоні
17.	Створення Національної координаційної ради	Визначення складу на основі Закону про ЗДРП та відповідного нормативного акту	Місяць 9, рік 1	Міністерство, що займається РР	Створено Національну координаційну раду
18.	Зміцнення Національної координаційної ради	Процедурні документи розроблені; члени ради розуміють функції та завдання	Місяці 10 - 11, рік 1	Міністерство, що займається РР, створений Секретаріат	1 навчальна поїздка до ЄС, 2 організаційні зустрічі
19.	Передача функції Робочої групи Національній координаційній раді	Функції, визначені Законом про ЗДРП, зрозумілі; завершення роботи Робочої групи	Місяці 11 - 12, рік 1	Міністерство, що займається РР	НКР продовжує діяльність Робочої групи

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
20.	Налагодження партнерства для створення, фінансування і управління APP (25 APP)	Підвищення рівня обізнаності, зв'язок із місцевими радами, об'єднаннями підприємств, Торговою палатою, інститутами та іншими організаціями, діючими в секторах розвитку (а також з окремими підприємств)	Місяці 7 - 10, рік 1	Міністерство, що займається РР	Створено партнерства шляхом підписання угоди
21.	Налагодження відносин існуючих організацій громадянського суспільства (НУО) та APP на основі взаємних інтересів	AARRU організує та веде форум із підвищення рівня обізнаності для визначення зацікавленості у відносинах і співробітництві між НУО в AARRU та APP, що створюються	Місяці 10 - 11, рік 1	AARRU, Міністерство, що займається РР	Визначено спільну зацікавленість НУО і APP в кожному регіоні: розроблено меморандум про порозуміння
22.	Створення і оснащення агенції регіонального розвитку	Підготовка статутних документів, реєстрація, розроблення бізнес-плану, сприяння у створенні схем управління. Допомога в укомплектуванні персоналом	Місяць 12, рік 1 - місяць 2, рік 2	Регіональна рада з питань розвитку (тут має бути ОДА, як головний виконавець)	Агенції регіонального розвитку створені та оснащені, персонал найнято
23.	Створення мережі APP	Для розбудови спроможності, обміну досвідом і передовою практикою має бути створена мережа APP	Місяць 4, рік 2	Агенції регіонального розвитку	Створено мережу; агенціями регіонального розвитку прийняті процедури зв'язку та розбудови спроможності
24.	Зміцнення спроможності агенції регіонального розвитку	Початковий триденний тренінг для кожної APP, інші семінари з розбудови спроможності проведені для мережі	Місяць 1, рік 1 - постійно	Правління агенції регіонального розвитку	25 тренінгів для кожної агенції, 1 навчальна поїздка до ЄС

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
25.	Створення Фонду РР на основі ухваленого Положення про Фонд РР як спеціального фонду Державного бюджету	Фонд створено шляхом прийняття постанови КМУ	Місяць 10, рік 1	КМУ, Робоча група, Міністерство, що займається РР	Фонд прийнято і реєстровано як новий Фонд у Бюджетному кодексі на 2013 р. (у червні 2012 р.)
26.	Створення Бюро/Агенції з питань управління Державним фондом регіонального розвитку як бюджетної установи у сфері компетенції Міністерства, що займається РР, або Міністерства фінансів	Бюро/Агенцію створено шляхом прийняття постанови КМУ (у Міністерстві, що займається РР, або у Міністерстві фінансів). Облаштування і оснащення приміщення. Укомплектування персоналом (спочатку 5 працівників, розширення штату у 2013 р.)	Місяць 11, рік 1 – місяць 3, рік 2	КМУ, Робоча група, Міністерство, що займається РР	Бюро створено; початковий персонал набрано
27.	Розбудова спроможності Бюро/Агенції з питань управління Державним фондом регіонального розвитку	Навчання з усіх функцій, завдань і обов'язків Бюро/Агенції (закупівлі, середньострокове та річне бюджетне планування, управління фінансами та облік, укладання договорів, порядок оплати...)	Місяць 11, рік 1 – місяць 10, рік 2	Міністерство, що займається РР	Процедурні документи розроблені. Початковий персонал підготовлено. Навчання без відриву від виробництва щодо організації ЦФДП у країні-кандидаті на вступ до ЄС
28.	Бюджетний план ДФРР	Перший бюджетний план на 2014 рік розроблено на основі рішення НКР про виділення коштів ДФРР регіонам (початкове виділення за методикою що випливає із БКУ)	Місяць 3, рік 2	Міністерство, що займається РР (Бюро/Агенція з питань управління ДФРР)	Аналіз капіталу ДФРР; бюджетний план затверджений НКР і парламентом

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
29.	Визначення співвідношення частки ДФРР, призначеної для розвитку, і частки, призначеної для підтримки депресивних регіонів (для середньострокового бюджетного плану ДФРР)		Місяць 4, рік 2	Міністерство, що займається РР, НКР	Затверджено НКР
30.	Зміцнення спроможності Міністерства фінансів і надання обладнання, необхідного для обслуговування Державного фонду регіонального розвитку		Місяць 2, рік 2	Міністерство фінансів	2 працівники Міністерства фінансів; 2 тренінги
Процедури планування, моніторингу та звітності					
31.	Розроблення нових (переглянутих) стратегій регіонального розвитку на період ДСРР(до 2020 року)	Перегляд соціально-економічного аналізу, SWOT-аналізу та матриці, розроблення нових напрямків і заходів	Місяці 2 - 4, рік 2	О б л а с н і адміністрації і ради	Розроблено нові СРР протягом 2014 року.



№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
32.	Розроблення планів нових стратегій регіонального розвитку	Програмування реалізації стратегій, розроблення простиx резюме проектів, розроблення плану реалізації (методика розроблена і опублікована – «Практичні рекомендації щодо стратегії регіонального розвитку»)	Місяці 6 - 9, рік 2	О б л а с н і адміністрації і ради	Плани реалізації СРР затверджені обласними державними адміністраціями
33.	Підготовка методичного посібника з розроблення стратегій регіонального розвитку		9-12, рік 1	Міністерство, що займається РР	Розроблено і опубліковано («Практичні рекомендації щодо стратегії регіонального розвитку»)
34.	Призначення і підготовка регіональних інструкторів із розроблення НОВИХ стратегій регіонального розвитку (тренінг для інструкторів з методики навчання)	Відбір 4 учасників із кожного регіону (АРР, інша відповідна НУО, Управління економіки обласної адміністрації, відповідний інститут); організація тренінгу для інструкторів у п'яти групах; проведення триденного тренінгу	Місяць 10, рік 1 – місяць 1, рік 2	Міністерство, що займається РР	5 триденних тренінгів, 100 учасників; домога слухачам із методологічних питань протягом 3 місяців
35.	Підготовка регіональних інструкторів для навчання щодо стратегій регіонального розвитку за другим модулем: програмування і розроблення планів реалізації (тренінг для інструкторів з методики навчання)	Проведення тренінгів із програмування, логічної послідовності реалізації, розроблення резюме проектів, розроблення плану реалізації	Місяці 2 - 4, рік 2		5 дводенних тренінгів, 100 учасників; домога слухачам із методологічних питань протягом 2 місяців

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
36.					
37.	Оцінка депресивності на основі визначених факторів на наступні 3 роки (2013-2015 рр.), видання постанови щодо регіонів, включених у групу депресивних	Аналіз відповідних регіональних даних і розрахунок показників на основі нормативного акту про визначені фактори депресивності. Публікація переліку вибраних депресивних регіонів, збирання зауважень	Місяці 2 - 3, рік 2		
38.	Розроблення і затвердження регіональних планів реалізації (включаючи резюме проектів) регіонального розвитку на три роки реалізації (не вибрані депресивні регіони)		Місяці 6 - 8, рік 2	Агенції регіонального розвитку, регіональні ради з питань розвитку	21 оперативний план схвалено регіональними радами з питань розвитку і затверджено регіональними радами
39.	Розроблення і затвердження Комплексного оперативного плану (на державному рівні) на основі планів реалізації, прийнятих регіонами, на 2014-2016 роки		Місяці 9 - 11, рік 2	Міністерство, що займається РР	Розроблений КОП схвалений НКР і затверджений КМУ
40.	Розроблення і затвердження річного плану реалізації на 2014 р.		Місяць 2, рік 2	Міністерство, що займається РР	Річний план реалізації затверджений НКР

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
41.	Розроблення і затвердження річного плану реалізації на 2015 р.		Місяць 2, рік 3	Міністерство, що займається РР	Річний план реалізації затверджений НКР
42.	Розроблення і затвердження річного плану реалізації на 2016 р.		Місяць 2, рік 4	Міністерство, що займається РР	Річний план реалізації затверджений НКР
43.	Підготовка і організація тендерів на регіональні проекти, у т.ч. визначення типів проектів згідно з річними планами реалізації	Видача повідомлень про закупівлі, затвердження НКР, публікація тендеру	Перший тендер у місяці 11, рік 3	Міністерство, що займається РР	Щорічно проводиться мінімум 4 тендерні програми
44.	Відбір і фінансування проектів із регіонального розвитку	Процедури закупівель, відбір проектів оціночними комітетами (на кожний підписується контракт)	Місяць 3, рік 3	Бюро/Агенція з питань управління ДФРР, оціночні комітети	Затверджений проект реалізується
45.	Розроблення національної та регіональної системи моніторингу	Система і обов'язки з моніторингу, оцінки (за фактом), звітність і порівняння ефективності (від проекту до планових цілей національного рівня)	Місяць 3, рік 1	Міністерство, що займається РР	Розроблено систему моніторингу показників результативності та впливу для всіх елементів планування і реалізації
46.	Розроблення і затвердження процедур моніторингу і оцінки	Процедури, шаблони та перелік типових показників результативності та впливу	Місяць 3, рік 1	Міністерство, що займається РР	Розроблено процедури

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
	Створення Комітету з моніторингу	Комітет із моніторингу, як орган, що затверджує звіти за результатами моніторингу і оцінки (на всіх рівнях) та санкціонує оплату витрат на реалізацію проектів (за рахунком виконавця), пов'язаний з НКР (річний звіт про стан виконання) та Міністерством фінансів (здійснення оплати рахунків). Секретаріат забезпечується Міністерством, що займається РР.	Місяць 3, рік 3		
	Оцінка взаємодоповненості та забезпечення синергізму між політикою регіонального розвитку та її реалізацією й територіальним плануванням (Національний план територіального управління)	Оцінка суперечностей та підготовка рішень		Міністерство, що займається РР	
Спроможність у регіонах					
	Розбудова спроможності в регіонах щодо інструментів розвитку, заходів втручання, механізмів (також для зменшення депресивності)	Тренінг щодо того, який засіб, інструмент або механізм застосований до територій та соціально-економічного становища; концепція, вплив і процедура для кожного засобу, інструменту та механізму	Рік 2 – рік 3	Міністерство, що займається РР	10 триденних тренінгів

№	Захід	Опис	Строк виконання	Відповідальний	Результат
	Розбудова спроможності суб'єктів, які просувають регіональні проекти, що до підготовки проектів, придатних для фінансування	Тренінг з управління проектним циклом щодо всіх типів проектів, конкретний приклад	Рік 2 – рік 3	Міністерство, що займається РР	25 тренінгів по 5 днів
	Зміцнення адміністративної та фінансової спроможності місцевих державних адміністрацій	Тренінг із підготовки інфраструктурних проектів та оцінки впливу	Постійно	Міністерство, що займається РР, Міністерство фінансів	Адміністративно-територіальні одиниці володіють спроможністю для підготовки та залучення фінансових ресурсів для реалізації проектів із фізичної інфраструктури

Формат.

Ум. друк. арк. . Друк офсетний.  
Замовлення № 113 від 17.04.2014

Видавець і виготовлювач: ТОВ «ІТЕМ ЛТД»  
01030, Київ, вул. Б. Хмельницького, 32, оф. 40а  
тел.: (044) 284-08-60, факс: (044) 284-08-50  
email.: [adef@adef.com.ua](mailto:adef@adef.com.ua)  
[www.adef.com.ua](http://www.adef.com.ua)

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 4606 від 28.08.2013